

СОГЛАСОВАНО

Глава Карлукского муниципального образования

_____ Марусов А.В.

« _____ » _____ 2016 г.
М.П.

УТВЕРЖДАЮ

Исполнительный директор
ООО «Энергоресурс-Аудит»

_____ Карпов И.О.

« _____ » _____ 2016 г.



**Программа комплексного развития социальной
инфраструктуры Карлукского Муниципального
Образования Иркутского района Иркутской
области на период 2016-2032 гг.**

СОДЕРЖАНИЕ

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ.....	3
2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	6
3. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	9
3.1 Описание социально-экономического состояния поселения.....	9
3.2 Сведения о градостроительной деятельности.....	13
3.3 Техничко-экономические параметры обеспеченности услугами социальной инфраструктуры.....	14
3.4 Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры.....	17
3.5 Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры	21
4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	27
5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ СРЕДЫ ДЛЯ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ.....	30
6. СТОИМОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	32
7. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ.....	34
8. ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	36
9. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	37

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа «Комплексное развитие социальной инфраструктуры Карлукского Муниципального Образования» на 2016 - 2032 год»
Основания для разработки Программы	<ul style="list-style-type: none"> - Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»; - Градостроительный кодекс Российской Федерации; - Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; - Генеральный план Карлукского Сельского Поселения Иркутского района Иркутской области; - Муниципальный контракт № 191-ПКРС/16.
Заказчик Программы	Администрация Карлукского Муниципального Образования
Ответственный исполнитель Программы	ООО «Энергоресурс-аудит»
Соисполнители программы	ООО «Энергоресурс»
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; • обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры сельского поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; • обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры муниципального образования до 2032 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры; • достижение расчетного уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования; • обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры сельского поселения.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> • анализ социально-экономического развития сельского поселения, наличия и уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры; • прогноз потребностей населения муниципального образования в объектах социальной инфраструктуры до 2032 года; • формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; • оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;

	<ul style="list-style-type: none"> оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования сельского поселения; предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры сельского поселения; предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения сельского поселения.
Целевые показатели программы	<p>-рост ожидаемой продолжительности жизни населения Карлуковского муниципального образования;</p> <p>-увеличение показателя рождаемости;</p> <p>-сокращение уровня безработицы;</p> <p>-увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным;</p> <p>-увеличение доли детей охваченных школьным образованием;</p> <p>-увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;</p> <p>-увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;</p> <p>-увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;</p> <p>-увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.</p> <p><i>Значения целевых показателей представлены в таблице 7.1</i></p>
Этапы и сроки реализации программы	<p>Срок реализации Программы – 2016 – 2032г.г.</p> <p>Этапы реализации:</p> <p>-Первый этап - 2016 – 2022 г.г.</p> <p>-Второй этап – 2022 – 2032 г.г.</p>
Перечень основных мероприятий, запланированных Программой	<ul style="list-style-type: none"> мероприятия по строительству объектов местного значения муниципального района в областях: образование, физическая культура и массовый спорт, культура; мероприятия по строительству объектов местного значения поселения в области здравоохранения..
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации мероприятий Программы, составит:</p> <p>1 926 672 000руб., в том числе по годам:</p> <p>2017 год – 5 200 000 руб.</p> <p>2019 год – 189 117 000 руб.</p> <p>2021год – 698 000 руб.</p> <p>2022-2032 годы – 1 034 354руб.</p> <p>Источники финансирования- бюджет Карлуковского муниципального образования, бюджет Иркутской области, федеральный бюджет</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения; увеличение уровня обеспеченности населения сельского поселения объектами социальной инфраструктуры: <ul style="list-style-type: none"> <i>в области образования</i> <ul style="list-style-type: none"> дошкольными образовательными организациями с 92% до 100%; (в условиях роста населения на 61%) общеобразовательными организациями: сохранение 100% обеспеченности (в условиях роста населения на 61%). <i>в области физической культуры и массового спорта</i>

	<ul style="list-style-type: none"> – физкультурно-спортивными залами с 0% до 100 % плоскостными сооружениями: сохранение 100% обеспеченности (в условиях роста населения на 61%). <i>в области культуры</i> – учреждениями культуры клубного типа с 10,5 % до 100 %; сохранение 100% обеспеченности (в условиях роста населения на 61%). <i>в области здравоохранения</i> – поликлиниками и станциями скорой помощи с 0 до 100%. • создание новых рабочих мест, в том числе в областях: <ul style="list-style-type: none"> – образование – 91; – физическая культура и массовый спорт –24.; – культура – 28; – здравоохранение – 25. • территориальная доступность объектов социальной инфраструктуры сельского поселения.
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры поселения – документ, устанавливающий перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения поселения, городского округа, который предусмотрен также государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа разрабатывается и утверждается органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утвержденного генерального плана поселения, городского округа и должна обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения.

Реализация программы должна обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения.

Обеспечение надежного и устойчивого обслуживания жителей Карлукского муниципального образования (в дальнейшем - МО) социальными услугами, снижение износа объектов социальной инфраструктуры - одна из главных проблем, решение которой необходимо для повышения качества жизни жителей и обеспечения устойчивого развития поселения.

Решение проблемы носит комплексный характер, а реализация мероприятий по улучшению качества социальной инфраструктуры возможна только при взаимодействии органов власти всех уровней, а также концентрации финансовых, технических и научных ресурсов.

Система основных мероприятий Программы определяет приоритетные направления в сфере социального обслуживания на территории Поселения и предполагает реализацию следующих мероприятий:

1. Мероприятия по строительству объектов местного значения муниципального района в областях: образование, физическая культура и массовый спорт, культура;

Реализация мероприятий позволит достигнуть и сохранить обеспеченность объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормативными требованиями.

2. Мероприятия по строительству объектов местного значения поселения в области физической культуры и массового спорта.

Реализация мероприятий позволит задать темп устойчивого развития физической культуры и массового спорта, а также приобщить местное население к ведению здорового образа жизни и косвенно повысить демографический уровень за счет оздоровления населения.

3. Мероприятия по научно-техническому сопровождению программы.

Мероприятия по капитальному ремонту и ремонту будут определяться на основе результатов обследования объектов социальной инфраструктуры и уровня обеспеченности населения социальными услугами.

В ходе реализации Программы содержание мероприятий и их ресурсы обеспечения могут быть скорректированы в случае существенно изменившихся условий.

Корректировка Программы производится на основании предложений Правительства Иркутской области, администрации Карлукского сельского поселения, Совета депутатов Карлукского сельского поселения.

Администрация Карлукского МО ежегодно с учетом выделяемых финансовых средств на реализацию Программы готовит предложения по корректировке целевых показателей, затрат по мероприятиям Программы, механизма ее реализации, состава участников Программы и вносит необходимые изменения в Программу.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Карлукского муниципального образования на 2016 - 2032 (далее по тексту Программа) подготовлена на основании:

- Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;
- Генерального плана Карлукского сельского поселения Иркутского района Иркутской области

Программа рассчитана на долгосрочную перспективу сроком на 16 лет.

Таким образом, Программа является инструментом реализации приоритетных направлений развития Карлукского Муниципального Образования на долгосрочную перспективу, ориентирована на устойчивое развитие Поселения и соответствует государственной политике реформирования социальной системы Российской Федерации.

3. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

3.1 Описание социально-экономического состояния поселения

Карлукское муниципальное образование со статусом сельского поселения входит в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 94-оз «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района Иркутской области».

Административным центром муниципального образования со статусом сельского населенного пункта является деревня Карлук. По данным администрации, по состоянию на 01.01.2016 г. общая численность населения муниципального образования составляет 3356 чел.

Карлукское муниципальное образование граничит с севера, северо-запада, запада, юго-запада и юга - с Уриковским, с юго-востока, востока и северо-востока – с Хомутовским муниципальными образованиями Иркутского муниципального района.

Территория муниципального образования неоднократно корректировалась. В окончательном виде границы Карлукского муниципального образования были определены законом Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района Иркутской области» № 94-оз от 16.12.2004 г.

Карлукское сельское поселение расположено в пределах Иркутско-Черемховской равнины, в лесостепной зоне междуречья рек Ангара и Куды, с севера примыкает низкогорная южная оконечность Лено-Ангарского плато с высотами гор до 600 м, с севера-востока – южный участок Олотской возвышенности.

Рельеф местности спокойный, благоприятный для размещения застройки. Выгоды транспортно-географического положения связаны с близостью областного центра - г. Иркутск (административный центр муниципального образования, д. Карлук, расположен в 13 км от города) и наличием территориальных резервов для развития. Через территорию муниципального образования проходит автомобильная дорога федерального значения – А-332 «Иркутск-Усть-Ордынский».

Карлукское муниципальное образование расположено в срединной части территории Иркутского района и входит в Иркутскую районную систему расселения и административно подчиняется непосредственно областному центру, выполняющему в данном случае также роль районного центра, с которым поддерживает самые тесные культурно-бытовые и трудовые связи. За пределами поселения, главным образом в Иркутске, работает значительная часть его населения, занятого в экономике.

Существующая площадь д. Карлук в границах кадастровых кварталов составляет 232,4 га. В настоящее время застроенная территория занимает 206,4 га, или 88,8% всех земель в границах деревни. Из нее 194,3 га (94,1% застройки) приходится на жилую зону, из которой 193,9 га приходится на малоэтажную жилую застройку, в том числе 191,2 га - индивидуальные жилые дома усадебного типа. В состав жилой зоны включена территория улично-дорожной сети в границах жилых кварталов.

Учреждения обслуживания, составляющие общественно-деловую зону поселка (объекты общественно-делового назначения, здравоохранения и социального обеспечения) размещаются на площади 1,7 га.

Производственные зоны, включающие в себя территории промышленных объектов IV, V класса опасности (фермерские хозяйства Морозова, Ченских, Глызина, Кутищев) занимают 7,3 га. Зоны инженерной и транспортной инфраструктуры (канализационно-насосная станция, котельная, подстанция) составляют 0,9 га.

Рекреационная зона, представленная, главным образом, территорией природного ландшафта (луга и пойменные территории), занимает 28,2 га или 12,1% площади деревни, в том числе 1,8 га – территория спортивного сооружения (стадион).

Вне границ населенного пункта площадь территории земель Карлукского сельского поселения составляет 2 631,1 га. На застроенную территорию приходится 172,9 га, из которой 114,8 га – территория застройки индивидуальных жилых домов усадебного типа. Общественно-деловые зоны занимают 0,1 га, производственные зоны (территория ОАО «Байкальская сельскохозяйственная компания») – 48,2 га, инженерной и транспортной инфраструктуры – 9,8 га.

Основная часть межселенной территории поселения представлена зоной лесов, естественных ландшафтов (луга и пойменные территории) и водных объектов, составляющих рекреационную зону общей площадью 1 956,6 га или 74,4% всей межселенной территории муниципального образования.

Зоны сельскохозяйственного использования также занимают значительную территорию - 495,0 га или 18,8%, зоны специального назначения (кладбища и несанкционированная свалка) - 6,6 га.

Анализ современного использования территории Карлукского сельского поселения позволяет сделать вывод о его низкой эффективности, что обусловлено, прежде всего, ландшафтными особенностями местности. Подавляющую часть земель поселения занимают рекреационные зоны (1 984,8 га).

Застройкой (с учетом неиспользуемых территорий) занято 379,3 га, что составляет 13,2% всех земель в границах проекта. Рекреационные внеселитебные

территории занимают 69,3% площади, под прочие виды использования остается 17,5% всех земель поселения.

Жилая зона поселения (309,1 га или 81,5% застроенной территории) представлена главным образом территорией малоэтажных жилых домов характеризующейся низкой плотностью, – 308,7 га, из которой 306,0 га - индивидуальные жилые дома усадебного типа, а 2,7 га – 2-этажные жилые дома. На капитальную 3-4-этажную жилую застройку приходится 0,4 га.

Площадь участков общественных учреждений и предприятий обслуживания поселенного значения (кроме размещаемых в жилой зоне) составляет 1,8 га.

Производственные зоны занимают площадь в 55,5 га, или 1,9% всех земель, зоны инженерной и транспортной инфраструктуры – 10,7 га. Наибольшие по площади участки приходятся на территорию объектов транспортной инфраструктуры - автомобильная дорога федерального значения А-332 «Иркутск-Усть-Ордынский».

В границах поселения имеются зоны специального назначения – кладбище вблизи д. Карлук общей площадью 5,8 га и территория стихийной свалки в северо-восточной части поселения - 0,8 га. Зоны сельскохозяйственного назначения занимают 495,0 га или 17,3% всех земель муниципального образования.

Совершенствование административно-территориальной схемы учитывает перспективы развития конкретных населенных пунктов, в связи с чем, разработана классификация населенных пунктов, которая предусматривает три типа территории: развиваемые, сохраняемые и малоперспективные.

Развиваемые населенные пункты – в основном крупные и средние населенные пункты, имеющие базу для дальнейшего экономического развития. Развитие градообразующей базы за счет развития производств (переработки полезных ископаемых, производства готовой продукции, сельскохозяйственное производство и деревообработка, стройиндустрия, социально-культурное и бытовое обслуживание и др.) при стабилизации и снижении числа занятых в сельском хозяйстве, в большинстве случаев, должно вести к стабилизации и росту численности населения в развиваемых населенных пунктах. Здесь же в приоритетном порядке должны развиваться центры социального и культурного обслуживания населения, жилищное строительство. Также для этих населенных пунктов может быть целесообразно выделение территории резерва для развития поселений.

Сохраняемые населенные пункты. Их градообразующая база, в основном, должна стабилизироваться или даже уменьшаться, в связи со стабилизацией и

снижением занятых в сельском хозяйстве. Поэтому численность населения по этим населенным пунктам, в большинстве случаев, также может уменьшаться. Основные мероприятия по развитию сохраняемых населенных пунктов те же, что и по развиваемым населенным пунктам, но главный упор должен делаться на реконструкцию и в значительно меньшей степени на новое строительство.

Малоперспективные населенные пункты- это те малонаселенные пункты, к которым не обеспечивается транспортная доступность, не обеспечивается своевременное и качественное оказание социальных услуг, жилой фонд имеет высокую степень износа, а в числе жителей преобладают граждане пожилого возраста, не имеющие попечения со стороны родственников.

Таблица 3.1.1 – Классификация населенных пунктов по перспективе развития Карлукского муниципального образования.

Населенные пункты	Количество населения (человек) на 2016 год	Тип населенного пункта
д. Карлук	3356	развиваемый

К основным территориям, отраженным на чертеже «Карта современного использования территории. Карта границ зон с особыми условиями использования территорий. Карта границ зон территории объектов культурного наследия» в масштабе 1:5000, относятся:

Ныне в Карлуке имеются следующие организации: Администрация Карлукского МО, Карлукская СОШ, детский сад, детская музыкальная школа, фельдшерско-акушерский пункт, дом культуры, пилорама и рынок при ней, торговые павильоны, почтовое отделение 664530, пивоваренный завод, комплекс по изготовлению детских площадок, питомник для животных.

3.2 Сведения о градостроительной деятельности

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

- 1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;
- 2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;
- 3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;

4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;

5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;

б) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Карлукского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

1. Генеральный план Карлукского сельского поселения на 2015-2032 гг, утверждён 28.11.2013 Решением Думы Карлукского МО №14-59/доп;

2. Правила землепользования и застройки Карлукского муниципального образования, утверждены 28.11.2013 Решением Думы Карлукского МО №14-58/доп

3.3 Техничко-экономические параметры обеспеченности услугами социальной инфраструктуры

Уровень социально-экономического развития Карлукского муниципального образования оценен демографическими показателями, показателями занятости населения и рынка труда, наличием объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения.

Одним из показателей экономического развития является численность населения. Изменение численности населения служит индикатором уровня жизни в Муниципальном образовании, привлекательности территории для проживания, осуществления деятельности.

Численность населения Карлукского муниципального образования по данным администрации состоянию на 01.01.2016 года составила 3356 человек. Численность населения в разрезе населенных пунктов представлена в таблице.

Таблица 3.3.1 – Прогноз численности населения Карлукского муниципального образования

№	Наименование населенного пункта	Население, кол-во человек		
		2016год	2021год	2032год
1	д. Карлук	3356	4000	5500
Всего	Карлукское МО	3356	4000	5500

Таблица 3.3.2 – Динамика численности населения Карлукского муниципального образования

Год	2008	2009	2010	2011
Численность постоянного населения на начало года, тыс. чел.	2,3	2,6	2,7	2,6
Родилось чел.	37	38	38	40
Рождаемость(на 1000 жит.)	16,1	14,6	14,1	15,4
Умерло чел.	32	31	32	25
Смертность (на 1000 жит.)	13,9	11,9	11,8	9,6
Естественный прирост (убыль) чел.	5	7	6	15
Естественный прирост (убыль) на 1000 жит.	2,2	2,7	2,2	5,8
Механический прирост (убыль), чел.	60	70	76	98

За период 2011-2016 года наблюдается естественный прирост, связанный с повышением рождаемости, рождаются дети как в молодых семьях, так и в семьях, где уже имеются дети. Кроме того, в последнее время наблюдаются процессы субурбанизации, когда жители большого города перебираются в окрестные населённые пункты с целью постоянного проживания или для летнего пребывания. Учитывая проведенный анализ прогнозов демографического развития сельского поселения, наиболее вероятным рассматривается сценарий увеличения численности населения. Для достижения целей Программы принимается условие, при котором численность жителей и хозяйствующих субъектов имеет тенденцию роста.

Таблица 3.3.3 – Возрастная структура населения Карлукского муниципального образования (в % к общей численности)

Возрастные группы	2012 г.	прогноз	
		2022 г.	2032 г.
лица моложе трудоспособного возраста (0-15 лет)	13,6	14,0	15,0
лица в трудоспособном возрасте (мужчины 16-59 лет; женщины 16-54 года)	66,6	65,0	63,0
лица старше трудоспособного возраста (мужчины 60 лет и старше; женщины 55 лет и старше)	19,8	21,0	22,0
итого	100,0	100,0	100,0

Возрастная структура населения характеризуется высокой долей населения в трудоспособном возрасте и достаточно низкой долей лиц старше трудоспособного возраста. Таким образом, на сегодняшний день возрастная структура населения

Карлукского муниципального образования имеет определенный демографический потенциал на перспективу в лице относительного большого удельного веса лиц трудоспособного возраста.

Общая численность самодеятельного населения (лиц, занятых в экономике) из числа постоянных жителей Карлукского муниципального образования на исходный год составила 1 535 чел. (54,9% общей численности населения).

На перспективу проектом предусматривается увеличение численности постоянных жителей, занятых в экономике, до 2,0 тыс. чел. на I очередь (2022 г.) и до 2,45 тыс. чел. - на расчетный срок генерального плана (2032 г.)

Одним из критериев оценки качества жизни населения является наличие и уровень обеспеченности объектами социального и культурно-бытового обслуживания, качество предоставляемых объектами услуг.

Обеспеченность населения объектами социального и культурно-бытового обслуживания населения проведена в следующих областях: образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, физическая культура и массовый спорт.

Описание объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения с указанием количества объектов и мощностей выполнено на основании исходных данных о действующей сети учреждений и организаций по состоянию на начало 2016 года.

3.3.1 Образование

В систему образования в сельском поселении входят следующие объекты:

- Муниципальная средняя общеобразовательная школа д. Карлук; вместимость – 350 человек.
- Карлукская детская музыкальная школа;
- МДОУ ИРМО «Карлукский детский сад общеразвивающего вида», вместимость 75 детей.

В 2016 году МОУ СОШ д. Карлук посещает 455 человек, что составляет 130 % проектной вместимости объекта. В СОШ д. Карлук осуществляется подвоз учеников из п. Горный и воинской части на территории Хомутовского муниципального образования Иркутского района. Школа расположена в капитальном здании кирпичного исполнения и требует капитального ремонта.

Музыкальную школу посещают 49 детей. Учреждение дополнительного образования расположено в приспособленном, ветхом здании и требует замены.

МДОУ ИРМО «Карлукский детский сад общеразвивающего вида» №1 фактически посещает 118 чел., а «Карлукский детский сад общеразвивающего вида» №2» - 146.

«Карлукский детский сад общеразвивающего вида №2» введен в эксплуатацию в 2015 году.

3.3.2 Здоровоохранение

Учреждение здравоохранения на территории муниципального образования представлено фельдшерско-акушерским пунктом, являющимся филиалом МУЗ ЦРБ Иркутского района. Также на территории поселения работают две аптеки.

3.3.3 Физическая культура и массовый спорт

Физкультурно-спортивные сооружения на территории поселения представлены стадионом площадью 1,8 га. Общедоступные спортивные залы и плавательные бассейны в границах Карлукского сельского поселения отсутствуют. Требуется строительство физкультурно-оздоровительного комплекса.

3.3.4 Культура

Учреждения культуры и искусства сельского поселения составляет КУК «Карлукский социально-культурный центр» на 60 мест. Учреждение культуры расположено в приспособленном здании.

Библиотечное обслуживание в д. Карлук обеспечивает сельская библиотека, расположенная в здании общеобразовательной школы. Книжный фонд библиотеки составляет 13,2 тыс. ед. хранения.

3.4 Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры

В соответствии со стратегией социально-экономического развития до 2022 года и на период до 2032 года, согласно Генеральному плану Карлукского сельского поселения, долгосрочное развитие Карлукского МО будет сопровождаться ростом численности населения. Рост численности ожидается: к 2022 году - до 4 тыс. человек, к 2032 – до 5,5 тыс. человек.

Согласно Генеральному плану, объем жилищного фонда к 2032 году должен составить 175,0 тыс.м² (при существующем фонде - 47,5 тыс.м²). Объем нового жилищного строительства – порядка 132 тыс.м². Проектное решение предусматривает размещение нового строительства как на свободной от застройки территории, занятой в настоящее время природными ландшафтами; а так же на

участках, освобождаемых в результате реконструкции - при сносе ветхих жилых домов. Новый жилищный фонд муниципального образования полностью формируется за счет малоэтажных индивидуальных (коттеджных) жилых домов.

Освоение новых территорий предполагает строительство сопутствующих объектов первичного обслуживания населения в радиусе нормативной доступности.

Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры учитывает мероприятия по выбытию из эксплуатации объектов, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии или расположенных в приспособленных помещениях. На основании решений генерального плана к 2032 году предусмотрен снос следующих объектов (или вынос из приспособленных помещений):

- Музыкальная школа д. Карлук.

С учетом прогнозного роста численности населения сельского поселения и нормативов градостроительного проектирования, к 2032 году ожидается дефицит в объектах социальной инфраструктуры:

- в области образования: детские дошкольные учреждения (330 мест), общеобразовательные учреждения (200 мест), внешкольные учреждения (55 мест)

- в области культуры и искусства: учреждения культуры клубного типа (1017 мест), библиотеки (33 тыс. ед. хранения),

- в области здравоохранения: поликлиники (100 посещений в смену), молочные кухни (330 порций в сутки), скорая медицинская помощь (1 спец. автомобиль).

- в области физической культуры и массового спорта: спортивные сооружения (2-3 га), спортивные залы (400 м²).

Показатели потребности населения сельского поселения в объектах социальной инфраструктуры в период с 2016 по 2032 год представлены в в таблице 3.4.1

Таблица 3.4.1 – Прогнозируемый спрос на объекты социальной инфраструктуры

Наименование показателя	Норматив на 1000 жителей	Ед. измерения	Действующее состояние	Первая очередь, 2016-2022 гг							Расчетный срок, 2032
				2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
<i>Прогнозная численность населения</i>											
Численность населения, человек	-	-	3356	3356	3463	3571	3678	3785	3893	4000	5500
<i>В области образования</i>											
Детские дошкольные учреждения	60	мест	185	201	208	214	221	227	234	240	330
Общеобразовательные школы	100	мест	350	336	346	357	368	379	389	400	550
Внешкольные учреждения (музыкальная школа)	10	мест	46	34	35	36	37	38	39	40	55
<i>В области здравоохранения</i>											
Поликлиники	18,15	посещений в смену	0	61	63	65	67	69	71	73	100
Станция скорой медицинской помощи	0,1	спец.автомобиль	0	1	1	1	1	1	1	1	1

В области физической культуры и массового спорта

Спортивные сооружения	0,7	га	1,8	2	2	2	3	3	3	3	4
Спортивные залы	70	м2	0	235	242	250	257	265	272	280	385

В области культуры

Клубы	185	мест	0	621	641	661	680	700	720	740	1018
Библиотеки	6	тыс.ед. хранения	13,2	20	21	21	22	23	23	24	33

3.5 Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

- в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;
- в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской

помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;

- в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;
- в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;
- в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

- обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных

образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций и развития туризма в Иркутской области принят Закон Иркутской области от 7 марта 2012 года № 9-ОЗ (с изменениями на: 01.10.14) «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области».

Региональные нормативы градостроительного проектирования Иркутской области утверждены Постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2014 №712-пп. и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Иркутской области. а

также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2012 № 607-пп утверждена Схема территориального планирования Иркутской области, в которой определены виды, назначение и наименование объектов регионального значения в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, в области культуры и социального обслуживания, планируемые для размещения на территории автономного округа.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Иркутской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения предусмотренного ч.6 ст.18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (Таблица 4.1)

Таблица 4.1 – Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

Область	Орган исполнительной власти субъекта РФ	Муниципальное образование	
		муниципальный район	сельское поселение
Образование	+	+	-
Культура и искусство	+	+	+
Физическая культура и спорт	+	+	+
Здравоохранение	+	-	-
Социальное обслуживание	+	-	-
Молодежная политика	-	+	+

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года № 1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Иркутской области.

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Карлукского муниципального образования Иркутской области представлен в таблице 4.2

Таблица 4.2. - Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Карлукского муниципального образования

Наименование мероприятия, индикатор реализации	2016-2022 гг							Расчетный срок, 2032г
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
Образование								
Строительство двух детских садов, вместимостью по 110 человек каждый (2x110)	-	-	-	1	-	-	-	1
Строительство дополнительного здания общеобразовательной школы на 250 мест, в т.ч. учреждения внеклассного образования	-	-	-	-	-	-	-	1
Здравоохранение								
Строительство поликлиники (амбулатории) на 100 посещений в сутки, в т.ч. Детская молочная кухня и станция скорой медицинской помощи	-	-	-	-	-	-	-	1
Спортивные объекты								
Строительство спортивного зала на 400 м2	-	-	-	1	-	-	-	-
Территория открытых плоскостных спортивных сооружений	-	1	-	-	-	1	-	-
Культура								
Строительство единого культурно-досугового центра общей вместимостью 1020 мест, в т.ч. Библиотека на 35 тыс. ед. хранения	-	-	-	-	-	1	-	-

5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ СРЕДЫ ДЛЯ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную безбарьерную среду для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;

СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;

СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;

СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;

СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;

РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

1. Возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;
2. Беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;
3. Возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;
4. Возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;

5. Возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;
6. Предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;
7. Своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;
8. Точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;
9. Использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;
10. Возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;
11. Сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;
12. Возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

6. СТОИМОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровня, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Иркутской области и других регионов Российской Федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами на территории Карлукского МО.

Кроме того, были использованы ориентировочные цены, указанные в:

1. Письме Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 16.04.2013 №3145-БМ/12/П, с учетом среднего коэффициента инфляции 7%.

2. Приложениях 3,4 к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 28 августа 2014г. №506/пр.

Таблица 6.1 – Затраты на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры, тыс. руб.

Наименование мероприятия, индикатор реализации	2016-2022 гг							Расчетный срок, 2032г
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
Образование								
Строительство двух детских садов, вместимостью по 110 человек каждый (2x110)	-	-	-	166418	-	-	-	375103
Строительство дополнительного здания общеобразовательной школы на 250 мест, в т.ч. учреждения внеклассного образования	-	-	-	-	-	-	-	384 234
Здравоохранение								
Строительство поликлиники (амбулатории) на 100 посещений в сутки, в т.ч. Детская молочная кухня и станция скорой медицинской помощи	-	-	-	-	-	-	-	275017
Спортивные объекты								
Строительство спортивного зала на 400 м2	-	-	-	22700	-	-	-	-
Территория открытых плоскостных спортивных сооружений	-	5200	-	-	-	18000	-	-
Культура								
Строительство единого культурно-досугового центра общей вместимостью 1020 мест, в т.ч. Библиотека на 35 тыс. ед. хранения	-	-	-	-	-	680000	-	-
Итого, по срокам реализации	892318							1034354
Итого по программе	1926672							

7. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры Карлукского муниципального образования на 2016-2032 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Карлукского муниципального образования. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни населения Карлукского муниципального образования;

- увеличение показателя рождаемости;

- сокращение уровня безработицы;

- увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;

- увеличение доли детей охваченных школьным образованием;

- увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;

- увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;

- увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;

- увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры Карлукского муниципального образования на расчетный срок.

Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 7.1.

Таблица 7.1 – Целевые индикаторы Программы

№ п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	Показатели по годам					
			2016	2017	2018	2019	2020	2021- 2032
1	Ожидаемая продолжительность жизни	лет	70	70,5	71	72	72,5	73
2	Показатель рождаемости	число родившихся на 1000 чел населения	12	12,5	13	13,5	14	16
3	Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием	%	100	100	100	100	100	100
4	Доля детей, охваченных школьным образованием	%	100	100	100	100	100	100
5	Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения	%	100	100	100	100	100	100
6	Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	16	16	20	22	24	26
7	Уровень безработицы	%	6,0	5,5	5,0	4,5	4,0	3,0
8	Доля населения, обеспеченная объектами культуры в соответствии с нормативными значениями	%	80	80	80	80	80	100
9	Увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями	%	50	50	80	80	80	100

8. ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Карлукском МО приведены ниже (Таблица 8.1 Таблица).

Таблица 8.1 – Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

Вид объекта	Количество создаваемых рабочих мест	Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, %	
		2016 год	2032 год
Дошкольные образовательные организации	91	92	100
Общеобразовательные организации		104	100
Организации дополнительного образования		137	100
Учреждения культуры клубного типа	28	0	100
Библиотеки		66	100
Музеи		-	-
Физкультурно-спортивные залы	24	0	100
Плавательные бассейны		-	-
Плоскостные сооружения		77	100
Объекты здравоохранения	25	0	100

Создание новых рабочих мест, которые предусматриваются мероприятиями программы комплексного развития социальной инфраструктуры, приведет к увеличению налоговых доходов за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет Иркутского района и Карлукского МО.

9. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Реализация Программы осуществляется через систему программных мероприятий разрабатываемых муниципальных программ Карлукского муниципального образования Иркутского района, а также с учетом федеральных проектов и программ, государственных программ Иркутской области и муниципальных программ муниципального образования Иркутский район, реализуемых на территории поселения.

В соответствии с изложенной в Программе политикой администрация Карлукского муниципального образования Иркутского района должна разрабатывать муниципальные программы, конкретизировать мероприятия, способствующие достижению стратегических целей и решению поставленных Программой задач.

Программа реализуется на всей территории Карлукского муниципального образования. Контроль над исполнением Программы осуществляет Администрация Карлукского МО. Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования. Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации муниципального образования, муниципальные учреждения МО. Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией муниципального образования проводится ежегодный мониторинг. Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам. Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

Инвестиционные программы утверждаются в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования, и приводится обоснование

по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

2. Анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте. По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы муниципального образования.

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано, в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан и организаций достоверной, актуальной, юридически значимой информацией о современном и планируемом состоянии территории муниципальных образований Иркутского района в электронном виде, реализацией возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных услуг в сфере строительства позволит сократить истинные сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления не только между собой, но и с органами исполнительной власти субъекта РФ при осуществлении градостроительной деятельности и предоставлении муниципальных услуг.